Eerste Kamer der Staten-Generaal

1

Vergaderjaar 2010–2011

32 601 EU-voorstel voor een verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1234/2007 met betrekking tot contractuele betrekkingen in de zuivel- en zuivelproductensector COM(2010)728

A

VERSLAG VAN EEN SCHRIFTELIJK OVERLEG

Vastgesteld 26 januari 2011

De vaste commissie voor Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit[1] heeft in haar vergadering van 21 december 2010 het voorstel voor een verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1234/2007met betrekking tot contractuele betrekkingen in de zuivel- en zuivelproductensector COM(2010)728[2, 3] besproken.
Naar aanleiding daarvan heeft zij de staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie op 21 december 2010 een brief gestuurd.

De staatsecretaris heeft op 21 januari 2011 gereageerd.

De commissie brengt bijgaand verslag uit van het gevoerde schriftelijk overleg.

De griffier van de vaste commissie voor Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
Warmolt de Boer

[1] Samenstelling:
Schuurman (CU), voorzitter, Holdijk (SGP), Swenker (VVD), Doek (CDA), Terpstra (CDA), Eigeman (PvdA), Putters (PvdA), Sylvester (PvdA), Slagter-Roukema (SP), Westerveld (PvdA), Engels (D66), Willems (CDA), vicevoorzitter, Hermans (VVD), Huijbregts-Schiedon (VVD), Schaap (VVD), Peters (SP), Slager (SP), Smaling (SP), De Boer (CU), Böhler (GL), Laurier (GL), Koffeman (PvdD), Yildirim (Fractie-Yildirim), Benedictus (CDA) en Tiesinga (CDA).
[2] Zie dossier E100075 op www.europapoort.nl.
[3] Bij dit verslag is COM(2010)728 ter inzage gelegd op de afdeling Inhoudelijke Ondersteuning.

kst-32601-A
ISSN 0921 - 7371
's-Gravenhage 2011

BRIEF AAN DE STAATSSECRETARIS VAN ECONOMISCHE ZAKEN, LANDBOUW EN INNOVATIE

Den Haag, 21 december 2010

De commissie voor Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit heeft in haar vergadering van 21 december 2010 het voorstel voor een verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1234/2007 met betrekking tot contractuele betrekkingen in de zuivel- en zuivelproductensector COM(2010)728 besproken. Dienaangaande heeft de commissie de volgende vragen.

De Europese Unie heeft al meer dan 40 jaar een interne markt voor melkproducten. Zo neemt de Nederlandse import van verse zuivelproducten zelfs toe (op dit moment ongeveer 25% van de binnenlandse markt). Toch zijn de Producentenondernemingen (PO's) gekoppeld aan de nationale quota's.

De nationale mededingingsautoriteit NMa kan ingrijpen als een PO te groot zou worden. Te groot is echter een subjectief begrip, zeker omdat nationale markt en Interne Europese markt door elkaar worden gebruikt bij de uitleg van mededinging. De leden van de vaste commissie voor LNV zouden daarom graag willen weten welke criteria er zijn voor een objectief beoordelingskader voor de erkenning van producentenorganisaties in de melkveehouderij. Ook willen zij graag weten of de NMa bij de beoordeling uitgaat van de nationale of van de interne Europese markt voor melkproducten.

De leden van de vaste commissie voor LNV zien het antwoord van de staatssecretaris met bijzondere belangstelling tegemoet.

De voorzitter van de vaste commissie voor Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
E. Schuurman

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN ECONOMISCHE ZAKEN, LANDBOUW EN INNOVATIE

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 21 januari 2011

In antwoord op de vragen van de commissie voor Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit over het voorstel voor een verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1234/2007 met betrekking tot contractuele betrekkingen in de zuivel- en zuivelproductensector COM(2010)728, bericht ik u het volgende.

Het voorstel voor wijziging van Verordening (EG) nr. 1234/2007 maakt het mogelijk dat producentenorganisaties in de zuivelsector worden erkend. Voor de erkenning van producentenorganisaties door een lidstaat zullen dezelfde criteria gelden die momenteel worden gesteld aan producentenorganisaties in andere sectoren, zoals de tuinbouw. Producentenorganisaties kunnen slechts worden erkend indien Verordening (EG) nr. 1234/2007 daartoe de basis verschaft voor de betreffende sector, indien zij worden opgericht op initiatief van de producenten zelf en een specifiek doel nastreven.

Wanneer een erkende producentenorganisatie namens haar leden met zuivelverwerkers wil onderhandelen over de voorwaarden voor de levering van melk, stelt het voorstel grenzen aan de omvang van de producentenorganisatie. Deze mag niet meer dan 3,5% van de Europese productie en 33% van de nationale productie van een lidstaat vertegenwoordigen. Indien de producentenorganisatie producenten uit meer lidstaten vertegenwoordigt, geldt de aanvullende eis dat de productie niet meer dan 33% in elke betrokken lidstaat mag zijn. De grens aan de nationale productie moet voorkomen dat collectieve onderhandelingen door producentenorganisaties de mededinging uitschakelen in lidstaten waar de zuivelmarkt nog grotendeels nationaal van karakter is. Door de grens op 33% te stellen komt enerzijds een significante versterking van de onderhandelingspositie tot stand, maar wordt anderzijds voorkomen op nationale markten monopolieposities ontstaan.

Om te voorkomen dat op markten voor zuivelproducten ondanks de grenzen aan Europese en nationale productie de mededinging wordt uitgeschakeld, voorziet het voorstel in een bevoegdheid voor de nationale mededingingsautoriteiten om in incidentele gevallen producentenorganisaties de mogelijkheid tot collectief onderhandelen te ontzeggen. Bij die beoordeling hiervan nemen Commissie en NMa de nationale noch de interne Europese markt of productie als uitgangspunt, maar bepalen zij de voor een product *relevante markt*. Op basis van economische analyse wordt bepaald binnen welk geografisch gebied geconcurreerd wordt. Transportafstanden kunnen bijvoorbeeld een rol spelen bij de afbakening van de relevante markt.

Volgens de toelichting heeft de bepaling over producentenorganisaties geen gevolgen voor coöperaties. Gezien het overwegende coöperatieve karakter van de Nederlandse zuivelindustrie zal de betekenis van dit voorstel voor Nederland gering zijn.

De staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,
H. Bleker