Eerste Kamer der Staten-Generaal

Centraal Informatiepunt

Den Haag, 29 juni 2005

Aan de leden en de plv. leden van de Vaste Commissie
voor Financiën

OVERZICHT van stemmingen in de Tweede Kamer betreffende wetsvoorstel:

29658 Wet toezicht accountantsorganisaties

EINDSTEMMING WETSVOORSTEL: het wetsvoorstel is op 28 juni 2005 met algemene stemmen aangenomen.

AANGENOMEN EN OVERGENOMEN AMENDEMENTEN

Gestemd op 28 juni 2005:

Artikel 7
38 → 46 → **60** (De Haan)
Dit amendement heeft tot doel de rol van de Staten-Generaal te versterken voor wat betreft haar betrokkenheid bij de voorschriften die aan de vergunning kunnen worden verbonden en de beperkingen die aan de vergunning kunnen worden gesteld.
Aangenomen. Voor: GroenLinks, PvdA, Groep Wilders, Groep Lazrak, D66, VVD, ChristenUnie, SGP, CDA en LPF

VERWORPEN, INGETROKKEN EN/OF VERVALLEN AMENDEMENTEN

Artikel 1
12 → **44** (De Haan en Van Egerschot)
Dit amendement heeft tot doel de bijlage te schrappen.
Ingetrokken.

Amendementen zijn in de volgorde van stemming – op artikelnummer – weergegeven: allereerst de aangenomen en/of overgenomen amendementen, vervolgens de verworpen of ingetrokken amendementen en tenslotte eventuele moties.
Vervangen amendementen zijn d.m.v. een → aangegeven: bijv. 7 → 8→ **20**. Amendement nr. 7 is vervangen door amendement nr. 8, dat op zijn beurt vervangen is door amendement nr. 20. De vette notatie van het stuknummer geeft aan dat dit het definitieve amendement is. De stemmingslijsten worden gemaakt op basis van de ongecorrigeerde draad van de vergadering.

Artikel 4
59 (De Haan)
Dit amendement heeft tot doel de vergunningsplicht zoals opgelegd door deze wet te beperken tot die accountants die wettelijke controle uitvoeren bij de zogenoemde OOB's.
Ingetrokken.

Artikel 16 derde lid
16 (Van Egerschot)
Artikel 16, derde lid, bevat een te ruime bevoegdheid waarmee het bereik van de wet eenvoudig kan worden vergroot. Een voorhangprocedure zorgt voor parlementaire betrokkenheid bij het opstellen van de algemene maatregel van bestuur.
Ingetrokken.

Artikel 17
17 (Van Egerschot)
Artikel 17 bevat een te ruime bevoegdheid waarmee het bereik van de wet eenvoudig kan worden vergroot. Een voorhangprocedure zorgt voor parlementaire betrokkenheid bij het opstellen van de algemene maatregel van bestuur.
Ingetrokken.

Artikel 20
18 (Van Egerschot)
Artikel 20, tweede lid, bevat een te ruime bevoegdheid waarmee het bereik van de wet eenvoudig kan worden vergroot. Een voorhangprocedure zorgt voor parlementaire betrokkenheid bij het opstellen van de algemene maatregel van bestuur.
Ingetrokken.

Artikel 5 eerste lid
19 (Van Egerschot)
Artikel 21 gaat verder dan de conceptrichtlijn vereist. Aangezien de dagelijkse beleidsbepalers van de accountantsorganisatie geen invloed hebben op de uitvoering van de wettelijke controle door en/of onder verantwoordelijkheid van een externe accountant, lijkt het de VVD-fractie niet nodig om extra eisen te kunnen stellen aan andere personen dan externe accountants.
Artikel 22 gaat verder dan de conceptrichtlijn vereist. Aangezien andere medewerkers van de accountantsorganisatie geen eigen invloed hebben op het uitvoeren van de wettelijke controle door en/of onder verantwoordelijkheid van een externe accountant, lijkt het de VVD-fractie niet nodig om extra eisen te kunnen stellen aan andere personen dan externe accountants.
Ingetrokken.

Artikel 2
27 (Van Egerschot)
Dit amendement strekt ertoe het parlement invloed te geven op een uitbreiding van de werkingssfeer van de wet die bij wijze van algemene maatregel van bestuur wordt gedaan.
Ingetrokken.

Artikel 3
15 → **28** (Van Egerschot)
Dit amendement heeft tot doel de voorgestelde ruime bevoegdheid waarmee het bereik van de wet eenvoudig kan worden vergroot aan parlementair toezicht te onderwerpen.
Ingetrokken.

Artikel 44
31 (Douma)
Met dit amendement wordt uitvoering gegeven aan art. 31 lid 3 van de concept-richtlijn. Hierin wordt bepaald dat het (publieke) externe toezicht niet mag worden verricht een meerderheid van personen die zelf accountant is. Bij het publieke toezicht op organisatie van openbaar belang mogen geen personen zijn betrokken die zelf accountant zijn. In het wetsvoorstel wordt deze extra onafhankelijkheidseis ten aanzien van het publieke toezicht onvoldoende geregeld.
Ingetrokken.

Artikel 1 tweede lid
23 (Douma)
Dit amendement beoogt te bewerkstelligen dat in die situaties waarin de minister de mogelijkheid heeft zaken nader te regelen krachtens of bij AMvB een voorhangprocedure zal worden gevolgd, zodat de democratische controle kan worden gewaarborgd.
Ingetrokken.

Artikel 20b
21 → 40 (Douma)
Op dit moment is in algemene termen vastgelegd dat een accountantsorganisatie moet werken volgens het principe dat geen controle wordt uitgeoefend bij een onderneming waar de accountantsorganisatie zelf betrokken diensten heeft geleverd op financieel terrein, zoals bijvoorbeeld ondersteuning bij de samenstelling van de jaarrekening, boekhouding, financieel interimmanagement etc. Dat principe is goed maar onvoldoende. In de VS gaat men verder en is iedere combinatie van het leveren van accountantsdiensten en adviesdiensten niet toegestaan. Dat zou een erg vergaande beperking van de economische activiteiten van die organisaties betekenen. Tussenvorm is dat accountantsorganisaties die ook andere zakelijke diensten leveren dat wel mogen doen, maar niet bij hun controlecliënt. Deze nieuwe versie van amendement nr. 21 strekt uitsluitend tot aanpassing aan de derde nota van wijziging (stuk nr. 36).
Ingetrokken.

Artikel 1 eerste lid, onderdeel h
Artikel 1 eerste lid, onderdeel j
14 (Van Egerschot)
Dit amendement heeft tot doel om de definitie van organisatie van openbaar belang te doen aansluiten bij de definitie van «public interest entity» in de conceptrichtlijn.
Ingetrokken.

Artikel 70, onderdeel D
26 (Van Egerschot)
Dit amendement heeft tot doel de eis van geheimhouding in te voegen om te zorgen dat dezelfde eisen gelden als in Wet RA en AA.
Ingetrokken.

Artikel 5, eerste lid
29 (Van Egerschot)
Het amendement strekt ertoe de groep personen die aan de gestelde eisen moeten voldoen te beperken tot alleen de accountants en niet de andere werknemers van de accountantsorganisatie. Dit zal een reductie van de administratieve lastendruk met zich meebrengen.
Ingetrokken.

Artikel 20a
22 → **33** (Douma)
Met dit amendement wordt beoogd een meldplicht te introduceren voor gevallen van fraude die de accountant aantreft. De huidige procedure voor het melden van fraude door accountants, waarbij eerst gemeld moet worden aan de raad van bestuur, de raad van commissarissen, de aandeelhoudersvergadering, en daarna pas de KLPD, blijkt niet te werken. Slechts enkele meldingen halen de eindstreep met de huidige procedure.
Hiermee gaat de bijdrage die de accountants zouden kunnen leveren aan het publieke belang van het bestrijden van fraude verloren. Dit amendement beoogt aan deze onwenselijke situatie een einde te maken.
Bij een ernstig vermoeden van fraude is de accountantsorganisatie verplicht deze rechtstreeks te melden bij de Autoriteit Financiële Markten, zonder dat deze gefilterd kan worden door de raad van bestuur en raad van commissarissen. Hier van kan een belangrijke preventieve werking uitgaan. Daarbij gelden uiteraard de gebruikelijke geheimhoudingsplichten die de AFM in acht moet nemen met de informatie die zij langs deze weg ontvangt.
Ingetrokken.

Artikel 4 en de daarboven genoemde opschriften
Artikel 5
Artikel 6
Artikel 7
Artikel 8
Artikel 9
Artikel 10 en het daarboven genoemde opschrift
Artikel 11
Artikel 11a en het daarboven genoemde opschrift
Artikel 40, tweede lid
Artikel 47
Artikel 59
Artikel 75
41 (De Haan)
Dit amendement heeft tot doel de vergunningplicht te schrappen, aangezien de drager van de titel RA dan wel AA voldoende kwaliteitstoetsen heeft afgelegd om betreffende titel te verkrijgen. De lastendruk die ontstaat bij invoering van een vergunning is daardoor overbodig. Bovendien kan van de brancheorganisaties worden verwacht toe te zien op kwaliteitscontrole.
Ingetrokken.

Artikel 70
Artikel 71
37 → **45** (De Haan en Van Egerschot)
Dit amendement heeft tot doel de instelling van een derde onafhankelijk lichaam ter accreditering van de opleidingen tot AA en RA te schrappen.
Ingetrokken.

Artikel 70
Artikel 71
25 → **50** (Van Egerschot en De Haan)
In het kader van de wettelijke taak van de openbare lichamen NOvAA en NIvRA om te zorgen voor een goede beroepsuitoefening door AA's en RA's komt de NOvAA en de NIvRA de taak toe de competenties vast te stellen die vereist zijn om als AA en RA in het accountantsregister te kunnen worden ingeschreven.
Het toezicht op de kwaliteit van de opleidingsinstellingen dient evenals in de rest van het hoger beroepsonderwijs te worden toevertrouwd aan het daarvoor ingestelde orgaan het Nederlands Vlaams Accreditatie Orgaan en niet opnieuw aan een soort beroepsgericht examenbureau te worden opgehangen.
Ingetrokken.

Artikel 1
Artikel 5
Artikel 16
20 → **51** (Van Egerschot en De Haan)
Dit amendement heeft tot doel de werking van het wetsvoorstel te beperken tot organisaties van openbaar belang.
Ingetrokken.

Artikel 5, eerste lid
29 → **52** (Van Egerschot en De Haan)
Het amendement strekt ertoe de groep personen die aan de gestelde eisen moeten voldoen te beperken tot alleen de accountants en niet de andere werknemers van de accountantsorganisatie. Dit zal een reductie van de administratieve lastendruk met zich meebrengen.
Ingetrokken.

Artikel 1
Artikel 5, eerste lid
Artikel 10
Opschrift hoofdstuk 3
Artikel 12, eerste lid
Artikel 14, tweede lid
Artikel 16, tweede lid,
Artikel 20
Opschrift afdeling 3.2
Artikelen 23, 23a, 24, 26, 27 en 28
Artikel 70
Artikel 71
53 (Van Egerschot)
Het is niet vereist naast de reeds bestaande beroepstitels van registeraccountant en Accountant-Administratieconsulent een derde titel dan wel functieaanduiding in het leven te roepen. Dat schept onduidelijkheid en verwarring naar het publiek en de organisaties die worden gecontroleerd.
Ingetrokken.

Artikel 25
24 → **57** (Douma)
Dit amendement maakt het mogelijk dat, op een later moment, de twee publiekrechtelijke beroepsorganisaties die worden genoemd in artikel 24, Nivra en NOvAA, worden samengevoegd tot één nieuwe publiekrechtelijke beroepsorganisatie. Bij die gelegenheid kan ook een duidelijke scheiding worden gemaakt tussen de publieke taken die in deze publiekrechtelijke beroepsorganisatie zouden moeten worden ondergebracht, en de belangenbehartiging, die in een andere organisatie zou moeten worden neergelegd.
Ingetrokken.

Artikel 74
58 (De Haan)
Gezien de zorgen die leven met betrekking tot de marginale toetsing en de kostenontwikkeling betreffende de activiteiten van de Stichting Autoriteit Financiële Markten stelt indiener voor om de evaluatie van deze wet op dat onderdeel reeds na 1 jaar na inwerkingtreding van deze wet te doen plaatsvinden. Bovendien wordt met dit amendement geregeld dat de Kamer jaarlijks voor in ieder geval vijf jaren wordt geïnformeerd inzake de toezichts- en vergunningskosten zoals genoemd in dit amendement.
Ingetrokken.

Gestemd op 28 juni 2005:

Artikel 17
Artikel 23
47 (Douma)
Met de toevoeging van de voorgestelde volzin aan artikel 17 respectievelijk 23 wordt beoogd de EU-regels en aanbevelingen die ter zake van de onafhankelijkheid van accountantsorganisaties en externe accountants zijn gesteld respectievelijk gedaan,wettelijk te borgen. Deze aanbevelingen zijn in Nederland onder andere uitgewerkt in de «Nadere voorschriften inzake Onafhankelijkheid». Juist gezien de grote betekenis van de onafhankelijkheid van de accountant voor het versterken van het vertrouwen in de beroepsgroep is een wettelijke verankering van de onafhankelijkheidsregels van groot belang.
Verworpen. Voor: SP, GroenLinks, PvdA, Groep Lazrak en LPF

Artikel 18
Artikel 49
13→39→**56** (Douma)
Dit amendement beoogt uitvoering te geven aan artikel 36 van het door de Raad van de Europese Unie op 7 december 2004 aangenomen richtlijnvoorstel. De overeenkomst tussen accountantsorganisaties en de controlecliënt is juridisch een overeenkomst van opdracht in de zin van Titel 7 van Boek 7 van het Burgerlijk Wetboek. Dat betekent dat artikel 7:408 lid 1 van toepassing is: de opdrachtgever kan «te allen tijde» de overeenkomst opzeggen. Dat betekent overigens niet dat de opdrachtgever volledig vrij is. Hij blijft immers gebonden aan de redelijkheid en billijkheid ingevolge artikel 6:248. Opzeggen op grond van een «gewichtige redenen» zal dus wel toetsbaar zijn en dus niet zonder meer geldig.
Met dit amendement wordt beoogd de onafhankelijkheid van de accountantsorganisatie te versterken.
Verworpen. Voor: SP, GroenLinks, PvdA, Groep Lazrak

Artikel 20b
9→**42** (Kant en Vendrik)
Dit amendement beoogt het volledige verbod op de combinatie van controle en advies bij organisaties van openbaar belang. Deze combinatie was een belangrijke oorzaak achter de financiële schandalen van de afgelopen jaren die mede tot dit wetsvoorstel hebben geleid. Het voorgestelde verbod in het wetsvoorstel is te beperkt en regelt onder andere niet een verbod op de combinatie van controle en forensische accountantsdiensten. Dit was een van de aanbevelingen uit het rapport van de Parlementaire commissie Bouwfraude.
Verworpen. Voor: SP, GroenLinks, ChristenUnie, Groep Wilders en LPF

Artikel 20c
10→**43** (Kant en Vendrik)
Dit amendement beoogt na zeven jaar niet alleen de accountant te rouleren maar ook de accountantsorganisatie. Daarmee wordt een te grote vergroeiing van accountantsorganisatie en de gecontroleerde voorkomen.
De nieuwe richtlijn maakt kantoorwisseling expliciet mogelijk. Indien daarvoor gekozen wordt dient volgens de richtlijn echter ook altijd partnerroulatie plaats te vinden.
Verworpen. Voor: GroenLinks, SP en Groep Wilders

Artikel 25
11 (Kant en Gerkens)
Artikel 24 van het wetsvoorstel bepaalt dat een externe accountant een registeraccountant is of Accountant-Administratieconsulent ten aanzien van wie in het accountantsregister een aantekening is geplaatst als bedoeld in artikel 36, derde lid, van de Wet op de Accountants-Administratieconsulenten. Er is geen noodzaak om hierin verandering te brengen. Het huidige artikel 25 bepaalt dat artikel 24 bij algemene maatregel van bestuur buiten werking kan worden gesteld. Voorgesteld wordt daarom artikel 25 te laten vervallen. Indien in de toekomst onverhoopt toch zou blijken dat artikel 24 niet meer voldoet, kan de wet worden gewijzigd.
Verworpen. Voor: SP, ChristenUnie en LPF

Artikel 44
32 (Douma)
Dit amendement beoogt uitvoering te geven aan artikel 31 lid 5 van de concept-richtlijn. Een integraal onderdeel van de richtlijn is dat de publieke toezichthouder een onderzoek moet kunnen instellen naar accountants en accountantsorganisaties en passende maatregelen moet kunnen nemen. Dit wordt onvoldoende geregeld in het wetsvoorstel.
Verworpen. Voor: SP, GroenLinks, PvdA, Groep Lazrak en LPF

Artikel 70, onderdeel I
Artikel 71, onderdeel G
34→63→**69** (Gerkens en Vendrik)
Dit amendement beoogt de onafhankelijke wettelijk geborgde tuchtrechtspraak te behouden voor het gehele accountantsberoep. In het wetsvoorstel is deze tuchtrechtspraak beperkt tot wettelijke controles, vrijwillige controles, beoordelingen van financiële verantwoordingen en andere werkzaamheden waarbij inschakeling van een registeraccountant of Accountant-Administratieconsulent bij wet is voorgeschreven.
Beperking van het tuchtrecht tot een deel van de accountants werkzaamheden is niet in het belang van de afnemers van accountantsdiensten in met name het Middenen Klein Bedrijf en de land- en tuinbouw.
Verworpen. Voor: SP, GroenLinks, ChristenUnie, LPF en SGP

MOTIES

61 (De Haan en Van Egerschot) over de nieuwe Richtlijn inzake toezicht op accountantsorganisaties
Ingetrokken.

Gestemd op 28 juni 2005:

62 (Vendrik en Gerkens) over het consultatierapport
Verworpen. Voor: SP, GroenLinks en LPF

70 (Van Egerschot en Douma) over het in rekening brengen van gemaakte kosten door de Autoriteit Financiële Markten
Aangenomen met algemene stemmen.

71 (De Haan) over het maximeren en jaarlijks iindexeren van de vergunningskosten
Aangenomen. Voor: GroenLinks, Groep Wilders, D66, VVD, CDA, ChristenUnie, SGP en LPF

72 (De Haan) over tegengaan overlapping werkzaamheden van NIVRA, NOVAA en AFM
Van de agenda afgevoerd.