Ministerie van Veiligheid en Justitie

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Directoraat-Generaal
Vreemdelingenzaken
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

Ons kenmerk
510297

Uw kenmerk
154505.02U

Bij beantwoording de datum en ons kenmerk vermelden. Wilt u slechts één zaak in uw brief behandelen.

Datum 27 mei 2014
Onderwerp Verblijfsregelingen Syrische vluchtelingen

Uw Kamer heeft verzocht een reactie te geven op uw brief van 17 april 2014 waarin u onder meer in gaat op een verblijfsregeling voor Syrische vluchtelingen. Met deze brief ga ik in op uw verzoek.

In uw brief wordt aan de regering gevraagd of zij bereid is alsnog een betekenisvol aantal Syrische vluchtelingen extra uit te nodigen. Zoals ik tijdens het mondelinge vragenuur van 18 maart jl.[1] en per brief van 15 april 2014[2] heb aangegeven aan de leden van de Tweede Kamer, draagt Nederland op verschillende wijzen bij aan het ondersteunen van de slachtoffers van de Syrische crisis, waaronder de Syrische vluchtelingen in de omringende landen.
Nederland is in internationaal verband een belangrijke donor bij de ondersteuning van slachtoffers van het Syrische conflict. Tot op heden heeft Nederland 76,5 miljoen euro aan humanitaire hulp geboden aan Syrische ontheemden en vluchtelingen. Het ligt in de lijn der verwachting dat Nederland ook in de toekomst financiële bijdragen zal blijven bestemmen ten aanzien van de slachtoffers van de Syrische crisis. Daarnaast levert Nederland een wereldwijd in te zetten bijdrage van 33 miljoen euro in 2014 aan UNHCR, die een belangrijke rol speelt bij het bieden van opvang en bescherming van Syrische vluchtelingen in de buurlanden.
Nederland levert ook een bijdrage door het verlenen van asiel aan Syrische asielzoekers in Nederland. Er is sprake van een aanzienlijke instroom van Syrische asielzoekers, waarvan het overgrote deel wordt gehonoreerd. In 2014 zijn er tot en met maart 1400 (afgerond op tientallen, bron: IND) Syrische asielaanvragen gedaan. In 2013 behoorde Nederland tot de top 5 van de instroomlanden van Syrische asielzoekers binnen de EU. Nederland kreeg in 2013 2670 Syrische asielverzoeken.
Voor wat betreft het aandeel van Nederland in de hervestiging van Syrische vluchtelingen benadruk ik dat Nederland al eerder gehoor heeft gegeven aan de oproep van UNHCR. Nederland heeft toegezegd 250 Syrische vluchtelingen te zullen hervestigen. Daarvan zijn er al ruim 200 geselecteerd. Ik concentreer mij

[1] Handelingen II 2013/14, nr 64, Mondelinge vragen van het lid Gesthuizen over het bericht waaruit blijkt dat nog steeds geen begin is gemaakt met het opnemen van 250 Syrische vluchtelingen in Nederland.
[2] TK, Vergaderjaar 2013/2014, 19637, nr 1812.

op dit moment op het vullen van het quotum voor hervestiging in de eerste helft van 2014. Op een later moment zal ik bekijken of ik additionele plaatsen beschikbaar stel in 2014 in het kader van hervestiging. Voor 2015 bestaat er een aanzienlijke kans – gezien de aard van het conflict – dat Nederland Syrische vluchtelingen zal hervestigen. Dat zal ik bij de missieplanning voor 2015 later dit jaar bepalen.

Directoraat-Generaal Vreemdelingenzaken
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
27 mei 2014

Ons kenmerk
510297

De leden van de GroenLinksfractie vragen de regering of zij ook de mogelijkheid heeft verkend om Syrische vluchtelingen een machtiging tot voorlopig verblijf (mvv) te verstrekken op grond van artikel 29 lid 1 onder a) of b) Vreemdelingenwet. In essentie vragen deze leden hiermee om het mogelijk te maken om een asielaanvraag in te dienen op een Nederlandse diplomatieke post. Deze mogelijkheid is in 2003 beëindigd.[3] Het argument om daartoe in 2003 te besluiten, is vandaag nog steeds geldig. De inwerkingtreding van de Vreemdelingenwet 2000 betekende namelijk het einde van de mogelijkheid om een verzoek tot overkomst voor asiel in te dienen in het land van herkomst. Dit was gelegen in het feit dat de vluchtelingendefinitie in de Vreemdelingenwet 2000 gelijk werd aan die in het Vluchtelingenverdrag. Onder het Vluchtelingenverdrag kan iemand die zich in het land van herkomst bevindt, de jure niet als vluchteling worden erkend. Een asielaanvraag dient dus in Nederland te worden ingediend.

Een Syriër die zich in een derde land bevindt, bijvoorbeeld in een buurland van Syrië, dient zich voor het verkrijgen van bescherming in eerste instantie te wenden tot de autoriteiten van het land waar hij zich bevindt. Indien blijkt dat dit niet mogelijk is, dient de vreemdeling zich te wenden tot UNHCR ten behoeve van statusdeterminatie. Indien UNHCR de aanvrager als zogeheten mandaatvluchteling beschouwt, wordt betrokkene beschermd. Zo nodig kan UNHCR de overkomst van de vluchteling aanvragen bij de autoriteiten van een ander land dat is aangesloten bij het programma van UNHCR voor hervestiging. Zoals bovenstaand blijkt draagt Nederland hieraan al zijn steentje bij.

De leden van de GroenLinksfractie vragen tot slot of de regering bereid is om in elk geval ten aanzien van de aanvragen van meerderjarige kinderen van Syrische vluchtelingen de situatie te beoordelen naar de criteria van het unierecht, en dus voldoende rekening te houden met de vluchtelingencontext en de sociale omstandigheden waarin de gezinsleden zich bevinden.

Nederland heeft er bewust voor gekozen om ook meerderjarige (niet-gehuwde) kinderen de mogelijkheid te bieden om zich te herenigen met ouders (of een ouder) die in Nederland een asielvergunning hebben (heeft) gekregen, hoewel de Gezinsherenigingsrichtlijn lidstaten daartoe niet verplicht. Voorwaarde is wel dat er tussen het meerderjarig kind en de ouder(s) in Nederland sprake moet zijn van een 'meer dan normale emotionele afhankelijkheid' om tot Nederland te worden toegelaten. Deze eis vloeit voort uit het feit dat voor de uitleg van het begrip «feitelijke gezinsband» zo veel mogelijk is aangesloten bij artikel 8 van het EVRM. Dit heb ik eerder aan uw Kamer geschreven.[4]

[3] Tweede Kamer, vergaderjaar 2002–2003, 19 637, nr. 719.

[4] Eerste Kamer, vergaderjaar 2012–2013, 31 549, M

Of er sprake is van een meer dan normale emotionele afhankelijkheid tussen ouders en hun meerderjarige kinderen wordt individueel beoordeeld. Alle individuele aspecten die de vreemdeling inbrengt om deze bijzondere afhankelijkheid aan te tonen, worden meegewogen. Daarmee sluit dit aan bij hetgeen staat beschreven in de niet-bindende richtsnoeren van de Europese Commissie van 3 april 2014 over de toepassing van de Gezinsherenigingsrichtlijn en de vraag van de leden van de GroenLinksfractie. Hierin staat namelijk dat bij het onderzoeken van de persoonlijke omstandigheden van een indiener de bevoegde autoriteiten rekening moeten houden met de verschillende factoren die in het specifieke geval van belang kunnen zijn.

De Europese Commissie heeft aangegeven deze richtsnoeren in juni nader toe te lichten tijdens een expertbijeenkomst voor de lidstaten. Na deze bijeenkomst geef ik uw Kamer nog een algemene reactie op deze richtsnoeren.

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,

F. Teeven

Directoraat-Generaal Vreemdelingenzaken
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
27 mei 2014

Ons kenmerk
510297