



Eerste Kamer der Staten-Generaal

Minister van Klimaat en Groene Groei
Mevrouw drs. S. van Veldhoven-van der Meer
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Kazernestraat 52
2514 CV Den Haag
postbus 20017
2500 EA Den Haag

telefoon 070 312 92 45

e-mail postbus@eerstekamer.nl

datum 20 oktober 2026

betreft nadere vragen over uw brief aangaande de voorhang Besluit collectieve warmte en uw brief aangaande de efficiëncystudie in opdracht van ACM en artikel ESB over de uitvoering van de wet collectieve warmte

ons kenmerk 182794

Geachte mevrouw Van Veldhoven-van der Meer,

In haar vergadering van 7 juli 2026 heeft de vaste commissie voor Economische Zaken en Klimaat en Groene Groei besloten om met u in nader schriftelijk overleg te treden over uw antwoordbrief over de voorhang van het besluit collectieve warmte¹ en uw antwoordbrief van 18 september aangaande de efficiëncystudie in opdracht van ACM en artikel ESB over de uitvoering van de wet collectieve warmte.² In dit kader wensen de leden van de **BBB**-fractie, en de leden van de **SP**-fractie gezamenlijk met het lid van de fractie **OPNL** u de volgende vragen voor te leggen.

Vragen en opmerkingen van de leden van de fractie BBB

Met grote belangstelling hebben de leden van de **BBB**-fractie kennisgenomen van uw brief over de efficiëncystudie in opdracht van de ACM en het ESB-artikel over de uitvoering van de Wet collectieve warmte.³ Graag stellen deze leden u de volgende vragen.

1. Hoe rechtvaardigt u de onteigening van bestaande warmtenetten, zonder dat vooraf duidelijke wettelijke kaders zijn gesteld voor marktconforme compensatie?
2. Gemeenten krijgen de zware taak om als regisseur warmtekavels aan te wijzen, terwijl het hen lokaal, zeker in kleinere gemeenten, structureel ontbreekt aan ambtelijke capaciteit en inhoudelijke expertise, volgens deze leden. Hoe zorgt u ervoor dat deze complexe wet lokaal uitvoerbaar is, zonder dat gemeenten grote financiële en juridische risico's lopen?
3. Warmtebedrijven kunnen bestuurlijke boetes krijgen als zij hun jaarlijkse CO₂-normen niet halen, zelfs als de vertraging bij de aanleg van duurzame bronnen volledig buiten hun macht ligt, bijvoorbeeld door traag vergunningsbeleid of een gebrek aan lokaal draagvlak. In hoeverre acht u dit proportioneel? De aan het woord zijnde leden ontvangen graag een toelichting.

¹ Kamerstukken I, 2025/2026, 36.576, T.

² Kamerstukken I, 2025/2026, 36.576, U.

³ Kamerstukken I, 2025/2026, 36.576, U.



datum 20 oktober 2026

ons kenmerk 182794

blad 2

4. De Wet collectieve warmte wekt de suggestie dat warmteleveranciers verantwoordelijk worden gehouden voor het garanderen van een minimale binnentemperatuur van 20 graden.⁴ Hoe denkt u hierop te gaan handhaven?
5. Bedrijven moeten minstens vier verschillende rapportages (over investeringen, leveringszekerheid, storingen en duurzaamheid) inleveren. Wat betekent dit voor de regeldruk? (Graag een toelichting)
6. Individuele warmtebedrijven of burgers kunnen geen direct beroep of bezwaar instellen tegen het besluit van de gemeente om een warmtekavel vast te stellen.⁵ Kan u toelichten waarom hiervoor gekozen is en hoe het ontbreken van deze essentiële rechtsbescherming zich verhoudt tot de principes van onze rechtsstaat?
7. De Autoriteit Consument en Markt (ACM) krijgt de bevoegdheid om een zogenaamde 'bindende gedragslijn' op te leggen zonder dat er überhaupt sprake hoeft te zijn van een vastgestelde overtreding.⁶ Is het juridisch wel rechtmatig en proportioneel om een toezichthouder dergelijke vergaande handhavingsinstrumenten te geven?
8. Waarom is 'prijs' of 'verwachte tarieven' door de regering níét als vast rangschikkingscriterium in de wet opgenomen?
9. In de eerste vragenronde vroegen deze leden naar ruimte voor lokale energiecoöperaties.⁷ Nu blijkt dat deze 'warmtegemeenschappen' alsnog door een bekwaamheidstoets heen moeten, terwijl zij dit werk vaak eenmalig en voor hun eigen buurt doen. Hoe gaat u zorgen voor een regelluw regime voor buurtinitiatieven en dorpsmolens, zodat de lokale gemeenschap zélf de regie kan pakken zonder dure adviesbureaus te moeten betalen?
10. De aan het woord zijnde leden stellend at bedrijven die hun restwarmte willen leveren aan een net, stuiten op een ondergrens van 20 megawatt. Waarom wordt de restwarmte van lokaal mkb (bijvoorbeeld twee naast elkaar gelegen bedrijven met elk 8 MW) hiermee uitgesloten van nuttig gebruik?

Vragen en opmerkingen van de leden van de fracties SP en OPNL gezamenlijk

De leden van de fractie van de **SP** en het lid van de **OPNL**-fractie bedanken u voor uw uitgebreide beantwoording. Deze leden hebben naar aanleiding van deze antwoorden nog enkele vragen.

Een uitgangspunt van het Startmotorkader is dat dat de overstap op een warmtenet voor huurders woonlastenneutraal moet zijn. Dit betekent dat de gemiddelde huurder op het moment van overstappen niet meer gaat betalen dan ze voor hun gasrekening betaalden.⁸ Kan u dit verder toelichten? Hoe ziet de gemiddelde huurder eruit? Zijn er meerdere huurdersprofielen waarmee rekening wordt gehouden, zoals alleenstaande jonge huurders, oudere stellen, en grotere gezinnen? Hoe wordt rekening gehouden met de 'uitschieters': huishoudens die veel meer of minder energie verbruiken dan gemiddeld? Waar kunnen huurders terecht als zij uiteindelijk meer betalen voor een warmtenet dan een gasaansluiting? Monitort u de uiteindelijke kosten voor huishoudens zodra zij aangesloten worden op een warmtenet?

⁴ Artikel 2.25, eerste lid, onderdeel c, Wet collectieve warmte, Stb. 2026, 10.

⁵ Kamerstukken I, 2025/2026, 36.576, T, p. 26.

⁶ Kamerstukken I, 2025/2026, 36.576, T, p. 26.

⁷ Kamerstukken I, 2025/2026, 36.576, T, p. 6.

⁸ Kamerstukken I, 2025/2026, 36.576, T, p. 31.



datum 20 oktober 2026

ons kenmerk 182794

blad 3

U geeft aan dat via het introduceren van prijsprikkels, via onder andere ETS2 en tijdgebonden netwerktarieven, de kosten van een warmtenet voor huishoudens betaalbaarder worden ten opzichte van een gasaansluiting.⁹ De aan het woord zijnde leden vragen u toe te lichten hoe deze beleidsplannen daadwerkelijk tot een betaalbare energierekening leiden. Kunt u toelichten hoe ETS2 en tijdgebonden netwerktarieven de prijs van warmte voor huishoudens kunnen verlagen?

Verder wijst u naar de warmtenetten investeringssubsidie (WIS) en stimuleringsregeling aardgasvrije huurwoningen (SAH) om de prijs voor huishoudens te verlagen. Dit zijn subsidieregelingen voor ondernemers en verhuurders om warmteaansluitingen te bekostigen.¹⁰ Kunt u toelichten hoe deze kostenverlagingen voor ondernemers en verhuurders uiteindelijk doorberekend worden aan huurders?

U geeft daarnaast aan dat de Autoriteit woningcorporaties (Aw) ingrijpt als noodzakelijk onderhoud wordt gebruikt om instemming met warmtenetten af te dwingen.¹¹ Kunt u toelichten op welke manieren huurders hier een melding van kunnen maken? De stap tot de huurcommissie is voor huurders vaak ingewikkeld of onbekend, volgens deze leden. Bent u bereid met uw collega-minister van Volkshuisvesting de stap voor huurders naar de huurcommissie laagdrempeliger te maken?

De commissie ziet uit naar de beantwoording van bovenstaande vragen en verzoekt u deze uiterlijk over vier weken aan de Eerste Kamer aan te bieden.

Hoogachtend,

S.M. Kluit

Voorzitter van de vaste commissie voor Economische Zaken / Klimaat en Groene Groei

⁹ Kamerstukken I, 2025/2026, 36.576, T, p. 19.

¹⁰ Kamerstukken I, 2025/2026, 36.576, T, p. 31.

¹¹ Kamerstukken I, 2025/2026, 36.576, T, p. 32.